

ВЛАДА НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

Врз основа на член 9 став (3) од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа („Службен весник на Република Македонија“ бр. 61/04, 96/04, 67/07, 156/09, 47/11, 192/15, 209/18 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 244/19, 53/21, 77/21, 150/21, 173/22, 170/24 и 37/25), Владата на Република Северна Македонија, на седницата, одржана на 1 јули 2025 година, донесе

УРЕДБА ЗА МЕТОДОЛОГИЈА ЗА РАСПРЕДЕЛБА НА ПРИХОДИТЕ ОД ДАНОКОТ НА ДОДАДЕНА ВРЕДНОСТ ПО ОПШТИНИ ЗА 2026 ГОДИНА**Член 1**

Со оваа уредба се пропишува методологија за распределба на приходите од данокот на додадена вредност по општини за 2026 година.

Член 2

Приходите од данокот на додадена вредност кои се распределуваат на општините во Република Северна Македонија, општините во градот Скопје и градот Скопје, утврдени во член 9 став 2 од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа се распоредуваат во три дела:

- основен дел;
- дел за перформанси и
- дел за воедначување.

Приходите од данокот на додадена вредност за секоја од општините се пресметува според формулата:

$$DT_i = D_i + DP_i + DDE_i, \text{ каде}$$

DT_i – претставува приходи од данок на додадена вредност, кои се распределуваат на општината;

D_i – претставува основен дел од приходите од данокот на додадена вредност, кој се распределува на општината;

DP_i – претставува дел за перформанси од приходите од данокот на додадена вредност, кој се распределува на општината и

DDE_i – претставува дел за воедначување од приходите од данокот на додадена вредност, кој се распределува на општината.

Член 3

Основниот дел од приходите од данокот на додадена вредност за општините во Република Северна Македонија, општините во градот Скопје и градот Скопје утврден во член 9 став 2 алинеја 1 од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа се распределува во фиксен дел од по 3.000.000 денари за општините во Република Северна Македонија, за општините во градот Скопје и градот Скопје и променлив дел кој се распределува во износ од 88% за општините во Република Северна Македонија, без општините во градот Скопје и градот Скопје и 12% за општините во градот Скопје и градот Скопје.

Основниот дел од приходите од данокот на додадена вредност се пресметува според формулата:

$$D_i = 3.000.000 + D_{i1}, \text{ каде}$$

D_i – претставува основен дел од приходите од данокот на додадена вредност, кој се распределува на општината и

D_{i1} – претставува износ на променливиот дел од основниот дел од приходите од данокот на додадена вредност, кој се распределува на општината.

Член 4

Променливиот дел од основниот дел од приходите од данокот на додадена вредност утврден во член 3 став 1 од оваа уредба за општините во Република Северна Македонија, без општините во градот Скопје и градот Скопје се распределува според следните критериуми:

- 65% според нивното учество во вкупниот број на жители во Република Северна Македонија без општините во градот Скопје и градот Скопје, согласно податоците од последниот извршен попис на населението, објавени од Државниот завод за статистика;
- 27% според нивното учество во вкупната површина на територијата на Република Северна Македонија без општините во градот Скопје и градот Скопје, согласно утврдените граници на општините од органот надлежен за работите за премеј и катастар и
- 8% според нивното учество во вкупниот број на населени места во Република Северна Македонија без општините во градот Скопје и градот Скопје, согласно член 11 од Законот за територијалната организација на локалната самоуправа во Република Македонија.

Распределбата на средствата од ставот 1 на овој член на општините во Република Северна Македонија се врши според формулата:

$$D_{i1} = 0,65 \cdot E_{fn} BZ_n \cdot BZ_i + 0,27 \cdot E_{fn} P_n \cdot P_i + 0,08 \cdot E_{fn} BNM_n \cdot BNM_i, \text{ каде}$$

D_{i1} – претставува износ на променливиот дел од основниот дел од приходите од данокот на додадена вредност, кој се распределува на општината;

E_{fn} – претставува вкупен износ на променливиот дел кој што се распределува за општините во Република Северна Македонија;

BZ_n – претставува број на жители во Република Северна Македонија, без општините во градот Скопје и градот Скопје, согласно податоците од последниот извршен попис на населението, објавени од Државниот завод за статистика;

BZ_i – претставува број на жители во одделна општина за која се врши распределба на приходите од данокот на додадена вредност, согласно податоците од последниот извршен попис на населението, објавени од Државниот завод за статистика;

P_n – претставува површина на територијата на Република Северна Македонија, без општините во градот Скопје и градот Скопје, согласно утврдените граници на општините од органот надлежен за работите за премеј и катастар;

P_i – претставува површина на подрачјето на одделна општина за која се врши распределба на приходите од данокот на додадена вредност, согласно утврдените граници на општината од органот надлежен за работите за премеј и катастар;

BNM_n – претставува број на населени места во Република Северна Македонија, без општините во градот Скопје и градот Скопје, согласно член 11 од Законот за територијалната организација на локалната самоуправа во Република Македонија и

BNMi – претставува број на населени места во одделна општина за која се врши распределба на приходите од данокот на додадена вредност, согласно член 11 од Законот за територијалната организација на локалната самоуправа во Република Македонија.

Член 5

Променливиот дел од основниот дел од приходите од данокот на додадена вредност утврден во член 3 став 1 од оваа уредба за општините во градот Скопје и градот Скопје се распределува во сооднос 60 : 40.

Средствата утврдени во став 1 на овој член, за општините во градот Скопје, се распределуваат според следните критериуми:

- 65% според нивното учество во вкупниот број на жители во градот Скопје, согласно податоците од последниот извршен попис на населението, објавени од Државниот завод за статистика;
- 27% според нивното учество во вкупната површина на територијата на градот Скопје, согласно утврдените граници на општините од органот надлежен за работите за премер и катастар и
- 8% според нивното учество во вкупниот број на населени места во градот Скопје, согласно член 11 од Законот за територијалната организација на локалната самоуправа во Република Македонија.

Распределбата на средствата од ставот 2 на овој член се врши според формулата:

$$Di1=0,65 \cdot EFsoBZsk \cdot BZi + 0,27 \cdot EFsoPsk \cdot Pi + 0,08 \cdot EFsoBNMsk \cdot BNMi, \text{ каде}$$

Di1 – претставува износ на променливиот дел од основниот дел од приходите од данокот на додадена вредност, кој се распределува на општината;

EFso – претставува вкупен износ на променливиот дел кој се распределува за општините во градот Скопје;

BZsk – претставува број на жители во градот Скопје, согласно податоците од последниот извршен попис на населението, објавени од Државниот завод за статистика;

BZi – претставува број на жители во одделна општина за која се врши распределба на приходите од данокот на додадена вредност, согласно податоците од последниот извршен попис на населението, објавени од Државниот завод за статистика;

Psk – претставува површина на територијата на градот Скопје, согласно утврдените граници на општините од органот надлежен за работите за премер и катастар;

Pi – претставува површина на подрачјето на одделна општина за која се врши распределба на приходите од данокот на додадена вредност, согласно утврдените граници на општината од органот надлежен за работите за премер и катастар;

BNMSsk – претставува број на населени места во градот Скопје, согласно член 11 од Законот за територијалната организација на локалната самоуправа во Република Македонија и

BNMi – претставува број на населени места во одделна општина за која се врши распределба на приходите од данокот на додадена вредност, согласно член 11 од Законот за територијалната организација на локалната самоуправа во Република Македонија.

Член 6

Делот за перформанси од приходите од данокот на додадена вредност за општините во Република Северна Македонија и општините во градот Скопје, без градот Скопје, утврден во член 9 став 2 алинеја 2 од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа се распределува во износ од 88% за општините во Република Северна Македонија, без општините во градот Скопје и градот Скопје и 12% за општините во градот Скопје, без градот Скопје.

Делот за перформанси од приходите од данокот на додадена вредност се распределува само на општините, кои кумулативно ги исполнуваат следниве два критериуми:

- доколку наплатените сопствени приходи на општината во претходната година се најмалку 70% од планираните сопствени приходи и
- доколку наплатените сопствени приходи на општината во претходната година се повисоки од просечните сопствени приходи кои биле наплатени во општината последните три години пред претходната година.

Распределбата на средствата од делот за перформанси на приходите од данокот на додадена вредност по општини, се врши најдоцна до 31 март во тековната година, врз основа на податоците за исполнетоста на критериумите од став 2 на овој член.

Член 7

Делот за перформанси од приходите од данокот на додадена вредност утврден во член 6 став 1 од оваа уредба, за општините во Република Северна Македонија, без општините во градот Скопје и градот Скопје, се врши според формулата:

$$DP_i = IT_i - 0,88 \cdot PF, \text{ каде}$$

DP_i – претставува дел за перформанси од приходите од данокот на додадена вредност, кој се распределува на општината;

IT_i – претставува индекс на трансферот за општината и

PF – претставува дел од приходите од данокот на додадена вредност за делот за перформанси.

Индексот на трансферот за општината се пресметува според формулата:

$$IT_i = ZPF_i * 1ZPF_n, \text{ каде}$$

IT_i – претставува индекс на трансферот за општината;

ZPF_i – претставува учество на приходниот фактор на општината, која ги исполнува критериумите од член 6 став 2 од оваа уредба и

$1ZPF_n$ – претставува збир на удели на приходен напор на општините во Република Северна Македонија, без општините во градот Скопје и градот Скопје во претходната година.

Доколку процентот на зголемување на сопствени приходи наплатени во претходната година, спореден со просекот на сопствени приходи, кои биле наплатени во општината последните три години пред претходната година, е помал од 20% се пресметува според формулата:

$$ZPF_i = P_i / 20 * USP_i, \text{ каде}$$

ZPF_i – претставува учество на приходниот фактор на општината, која ги исполнува критериумите од член 6 став 2 од оваа уредба;

P_i – претставува процент на зголемување на сопствени приходи наплатени во претходната година, спореден со просекот на сопствени приходи, кои биле наплатени во општината последните три години пред претходната година и

USP_i – претставува дел од сопствени приходи наплатени од општината во претходната година во вкупните сопствени приходи наплатени од општините во Република Северна Македонија, без општините во градот Скопје и градот Скопје во претходната година.

Доколку P_i процентот на зголемување на сопствени приходи наплатени во претходната година, спореден со просекот на сопствени приходи кои биле наплатени во општината последните три години пред претходната година е еднаков или поголем од 20% се пресметува според формулата:

$$ZPF_i = P_i \cdot USP_i, \text{ каде}$$

ZPF_i – претставува учество на приходниот фактор на општината, која ги исполнува критериумите од член 6 став 2 од оваа уредба;

P_i – претставува процент на зголемување на сопствени приходи наплатени во претходната година, спореден со просекот на сопствени приходи, кои биле наплатени во општината последните три години пред претходната година и

USP_i – претставува дел од сопствени приходи наплатени од општината во претходната година во вкупните сопствени приходи наплатени од општините во Република Северна Македонија, без општините во градот Скопје и градот Скопје во претходната година.

Процентот на зголемување на сопствени приходи наплатени во претходната година, спореден со просекот на сопствени приходи кои биле наплатени во општината последните три години пред претходната година (P_i) од ставовите 3 и 4 на овој член се пресметува според формулата:

$$P_i = SP_i(t-1)(SP_i(t-2) + SP_i(t-3) + SP_i(t-4))/3 \cdot 100 - 100, \text{ каде}$$

P_i – претставува процент на зголемување на сопствени приходи наплатени во претходната година, споредено со просекот на сопствени приходи кои биле наплатени во општината последните три години пред претходната година;

SP_i – претставува сопствени приходи наплатени од општината во претходната година и

t – претставува тековна година.

Делот од сопствените приходи наплатени во општината во претходната година како учество во вкупните сопствени приходи наплатени од општините во Република Северна Македонија, без општините во градот Скопје и градот Скопје во претходната година, се пресметува со формулата:

$$USP_i = SP_i / SP_n \cdot 100, \text{ каде}$$

USP_i – претставува дел од сопствени приходи наплатени од општината во претходната година во вкупните сопствени приходи наплатени во општините во Република Северна Македонија, без општините во градот Скопје и градот Скопје во претходната година;

SP_i – претставува сопствени приходи наплатени во општината во претходната година и

SP_n – претставува сопствени приходи наплатени во општините во Република Северна Македонија, без општините во градот Скопје и градот Скопје, во претходната година.

Збирот на приходните фактори на општините во Република Северна Македонија, без општините во градот Скопје и градот Скопје во претходната година се пресметува според формулата:

$$ZPF_n = \sum_{i=1}^n ZPF_i, \text{ каде}$$

ZPF_n – претставува збир на удели на приходен напор на општините во Република Северна Македонија, без општините во градот Скопје и градот Скопје во претходната година и

ZPF_i – претставува учество на приходниот фактор на општината, која ги исполнува критериумите од член 6 став 2 од оваа уредба.

Член 8

Делот за перформанси од приходите од данокот на додадена вредност утврден во член 6 став 1 од оваа уредба, за општините во градот Скопје, без градот Скопје се пресметува според формулата:

$$DP_i = IT_i \cdot 0,12 \cdot PF, \text{ каде}$$

DP_i – претставува дел за перформанси од приходите од данокот на додадена вредност, кој се распределува на општината;

IT_i – претставува индекс на трансферот за општината и

PF – претставува дел од приходите од данокот на додадена вредност за делот за перформанси.

Индексот на трансферот за општината се пресметува според формулата:

$$IT_i = ZPF_i \cdot 1ZPF_{sk}, \text{ каде}$$

IT_i – претставува индекс на трансферот за општината;

ZPF_i – претставува учество на приходниот фактор на општината која ги исполнува критериумите од член 6 став 2 од оваа уредба и

ZPF_{sk} – претставува збир на удели на приходен напор на општините во градот Скопје, без градот Скопје во претходната година.

Доколку процентот на зголемување на сопствени приходи наплатени во претходната година, споредено со просекот на сопствени приходи што биле наплатени во општината последните три години пред претходната година, е помал од 20% се пресметува според формулата:

$$ZPF_i = PI_i \cdot 20 \cdot USP_{sk}, \text{ каде}$$

ZPF_i – претставува учество на приходниот фактор на општината која ги исполнува критериумите од член 6 став 2 од оваа уредба;

PI_i – претставува процентот на зголемување на сопствени приходи наплатени во претходната година споредено со просекот на сопствени приходи кои биле наплатени во општината последните три години пред претходната година и

USP_{sk} – претставува дел од сопствените приходи наплатени од општината во претходната година во вкупни сопствени приходи наплатени од општините во градот Скопје, без градот Скопје во претходната година.

Доколку процентот на зголемување на сопствени приходи наплатени во претходната година, споредено со просекот на сопствени приходи што биле наплатени во општината последните три години пред претходната година е еднаков или поголем од 20% се пресметува според формулата:

$$ZPF_i = PI_i \cdot USP_{sk}, \text{ каде,}$$

ZPFi – претставува учество на приходниот фактор на општината, која ги исполнува критериумите од член 6 став 2 од оваа уредба;

PIi - претставува процентот на зголемување на сопствени приходи наплатени во претходната година, спореден со просекот на сопствени приходи кои биле наплатени во општината последните три години пред претходната година и

USPsk – претставува дел од сопствените приходи наплатени од општината во претходната година во вкупните сопствени приходи наплатени од општините во градот Скопје, без градот Скопје во претходната година.

Процентот на зголемување на сопствени приходи наплатени во претходната година спореден со просекот на сопствени приходи кои биле наплатени во општината последните три години пред претходната година (PIi) од ставовите 3 и 4 на овој член се пресметува според формулата:

$$PIi = SPi(t-1)(SPi(t-2) + SPi(t-3) + SPi(t-4)) / 3 * 100 - 100, \text{ каде}$$

PIi- претставува процент на зголемување на сопствени приходи наплатени во претходната година, спореден со просекот на сопствени приходи, кои биле наплатени во општината последните три години пред претходната година;

SPi – претставува сопствени приходи наплатени од општината во претходната година и
t – претставува тековна година.

Делот од сопствените приходи наплатени во општината во претходната година како учество во вкупните сопствени приходи наплатени од општините во градот Скопје, без градот Скопје во претходната година, се пресметува со формулата:

$$USPsk = SPiSPsk \cdot 100, \text{ каде}$$

USPsk – претставува дел од сопствените приходи наплатени од општината во претходната година во вкупни сопствени приходи наплатени од општините во градот Скопје, без градот Скопје во претходната година;

SPi – претставува сопствени приходи наплатени од општината во претходната година и

SPsk – претставува сопствени приходи наплатени од општините во градот Скопје, без градот Скопје во претходната година.

Збирот на приходните фактори на општините во градот Скопје, без градот Скопје во претходната година се пресметува според формулата:

$$ZPFsk = \sum_{i=1}^n ZPFi, \text{ каде}$$

ZPFsk – претставува збир на удели на приходен напор на општините во градот Скопје, без градот Скопје во претходната година и

ZPFi – претставува учество на приходниот фактор на општината која ги исполнува критериумите од член 6 став 2 од оваа уредба.

Член 9

Делот за воедначување од приходите од данокот на додадена вредност за општините во Република Северна Македонија и општините во градот Скопје, без градот Скопје утврден во член 9 став 2 алинеја 3 од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа се распределува во износ од 88% за општините во Република Северна Македонија, без општините во градот Скопје и градот Скопје и 12% за општините во градот Скопје, без градот Скопје.

Делот за воедначување од приходите од данокот на додадена вредност се распределува само на општините кои се под прагот на просекот на приходи од данок на личен доход по жител наплатени во претходната година, согласно трезорската евиденција.

Распределбата на средствата од делот за воедначување на приходите од данокот на додадена вредност по општини, се врши најдоцна до 31 март во тековната година, врз основа на податоците за исполнување на критериумот од ставот 2 на овој член.

Член 10

Делот за воедначување од приходите од данокот на додадена вредност, утврден во член 9 став 1 од оваа уредба, за општините во Република Северна Македонија, без општините во градот Скопје и градот Скопје, се распределува само на општините кои се под прагот на просекот на приходи од данок на личен доход по жител, наплатени во претходната година согласно член 9 став 2 од оваа уредба, зголемен за 20% според формулата:

$$1,20 \cdot PDnBZn - PDiBZi > 0, \text{ каде}$$

PDn – претставува приходи од данок на личен доход наплатени во претходната година во општините во Република Северна Македонија, без општините во градот Скопје и градот Скопје;

PDi – претставува приходи од данок на личен доход наплатени во претходната година во општината;

BZn – претставува број на жители во Република Северна Македонија, без општините во градот Скопје и градот Скопје, согласно податоците од последниот извршен попис на населението, објавени од Државниот завод за статистика и

BZi – претставува број на жители во одделна општина за која се врши распределба на приходите од данокот на додадена вредност, согласно податоците од последниот извршен попис на населението, објавени од Државниот завод за статистика.

Распределбата на средствата од делот за воедначување од приходите од данок на додадена вредност по општини се врши според формулата:

$$DDEi = 1,20 \cdot PDnBZn - PDiBZiZRn * 0,88 * EF, \text{ каде}$$

DDEi – претставува дел од приходите од данокот на додадена вредност за воедначување, кој се распределува на општината;

PDn – претставува приходи од данок на личен доход наплатени во претходната година во општините во Република Северна Македонија, без општините во градот Скопје и градот Скопје;

PDi – претставува приходи од данок на личен доход наплатени во претходната година во општината;

BZn – претставува број на жители во Република Северна Македонија без општините во градот Скопје и градот Скопје, согласно податоците од последниот извршен попис на населението, објавени од Државниот завод за статистика;

BZi – претставува број на жители во одделна општина за која се врши распределба на приходите од данокот на додадена вредност, согласно податоците од последниот извршен попис на населението, објавени од Државниот завод за статистика;

ZRn – претставува збир на разликите за општините во Република Северна Македонија без општините во градот Скопје и градот Скопје и

EF – претставува дел за дополнително воедначување.

Збирот на разликите за општините во Република Северна Македонија без општините во градот Скопје и градот Скопје се пресметува според формулата:

$$ZR_n = i = 1,20 \cdot PD_n BZ_n - PD_i BZ_i, \text{ каде}$$

ZR_n – претставува збир на разликите за општините во Република Северна Македонија без општините во градот Скопје и градот Скопје;

PD_n – претставува приходи од данок на личен доход наплатени во претходната година во општините во Република Северна Македонија, без општините во градот Скопје и градот Скопје;

PD_i – претставува приходи од данок на личен доход наплатени во претходната година во општината;

BZ_n – претставува број на жители во Република Северна Македонија, без општините во градот Скопје и градот Скопје, согласно податоците од последниот извршен попис на населението, објавени од Државниот завод за статистика и

BZ_i – претставува број на жители во одделна општина за која се врши распределба на приходите од данокот на додадена вредност, согласно податоците од последниот извршен попис на населението, објавени од Државниот завод за статистика.

Член 11

Делот за воедначување од приходите од данокот на додадена вредност утврдени во член 9 став 1 од оваа уредба, за општините во градот Скопје, без градот Скопје се распределува само на општините кои се под прагот на просекот на приходи од данок на личен доход по жител, наплатени во претходната година согласно член 9 став 2 од оваа уредба, зголемен за 20% според формулата:

$$1,20 \cdot PD_{sk} BZ_{sk} - PD_i BZ_i > 0, \text{ каде}$$

PD_{sk} – претставува приходи од данок на личен доход наплатени во претходната година во општините во градот Скопје, без градот Скопје;

PD_i – претставува приходи од данок на личен доход наплатени во претходната година во општината;

BZ_{sk} – претставува број на жители во градот Скопје, согласно податоците од последниот извршен попис на населението, објавени од Државниот завод за статистика;

BZ_i – претставува број на жители во одделна општина за која се врши распределба на приходите од данокот на додадена вредност, согласно податоците од последниот извршен попис на населението, објавени од Државниот завод за статистика.

Распределбата на средствата од делот за воедначување од приходите од данок на додадена вредност по општини се врши врз основа на формулата:

$$DDE_i = 1,20 \cdot PD_{sk} BZ_{sk} - PD_i BZ_i ZR_{sk} \cdot 0,12 \cdot EF, \text{ каде}$$

DDE_i – претставува дел од приходите од данокот на додадена вредност за воедначување, кој се распределува на општината;

PD_{sk} – претставува приходи од данок на личен доход наплатени во претходната година во општините во градот Скопје, без градот Скопје;

PD_i – претставува приходи од данок на личен доход наплатени во претходната година во општината;

BZsk – претставува број на жители во градот Скопје, согласно податоците од последниот извршен попис на населението, објавени од Државниот завод за статистика;

BZi - претставува број на жители во одделна општина за која се врши распределба на приходите од данокот на додадена вредност, согласно податоците од последниот извршен попис на населението, објавени од Државниот завод за статистика;

ZRsk – претставува збир на разликите за општините во градот Скопје, без градот Скопје и

EF – претставува дел за дополнително воедначување.

Збирот на разликите за општините во градот Скопје, без градот Скопје се пресметува според формулата:

$$ZRsk = \sum_{i=1}^{n-1} 20 \cdot PDskBZsk - PDiBZi, \text{ каде}$$

ZRsk – претставува збир на разликите, за општините во градот Скопје, без градот Скопје;

PDsk – претставува приходи од данок на личен доход наплатени во претходната година во општините во градот Скопје, без градот Скопје;

PDi - претставува приходи од данок на личен доход наплатени во претходната година во општината;

BZsk – претставува број на жители во градот Скопје, согласно податоците од последниот извршен попис на населението, објавени од Државниот завод за статистика и

BZi - претставува број на жители во одделна општина за која се врши распределба на приходите од данокот на додадена вредност, согласно податоците од последниот извршен попис на населението, објавени од Државниот завод за статистика.

Член 12

Оваа уредба влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во „Службен весник на Република Северна Македонија“, а ќе отпочне да се применува од 1 јануари 2026 година.

Бр. 50-6225/5
1 јули 2025 година
Скопје

Претседател на комисија и
Заменик на претседателот
на Владата на Република
Северна Македонија,
Љупчо Димовски, с.р.